



Libertad y Orden

Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia,
Transparencia y Lucha Contra la Corrupción

CICIR - 25 Nov. 2010

Qué es corrupción?

"la corrupción es el abuso del poder público en beneficio privado"

Toda aquella acción u omisión del servidor público que lo lleva a desviarse de los deberes funcionales de su cargo, con el fin de obtener beneficios pecuniarios, políticos, o de posición social, así como cualquier utilización en beneficio personal o político de información privilegiada, influencias y oportunidades.

Es un vicio, un abuso, una mala costumbre, en el manejo de la cosa pública, pero no es un problema exclusivo de los gobiernos ni de los organismos de control y vigilancia del Estado. **Es un problema de todos.**

Porqué es la lucha contra la corrupción un tema importante?



La corrupción daña y atenta contra los pueblos de muchas formas. Conforme a lo declarado en el preámbulo de la [Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción](#), este flagelo representa una grave amenaza para “la estabilidad y seguridad de las sociedades al socavar las instituciones y los valores de la democracia, la ética y la justicia y al comprometer el desarrollo sostenible y el imperio de la ley.” Cuando la corrupción se encuentra extendida en un país, son muchos y variados los segmentos de la población afectados por sus efectos en toda la sociedad; sin embargo, existe consenso en que los más afectados por la corrupción son los pobres, por ser los menos capaces de absorber sus costos.

La corrupción afecta de diversas formas



La corrupción causa pobreza y crea barreras que impiden superarla

La corrupción viola los derechos humanos

La corrupción atenta contra la democracia

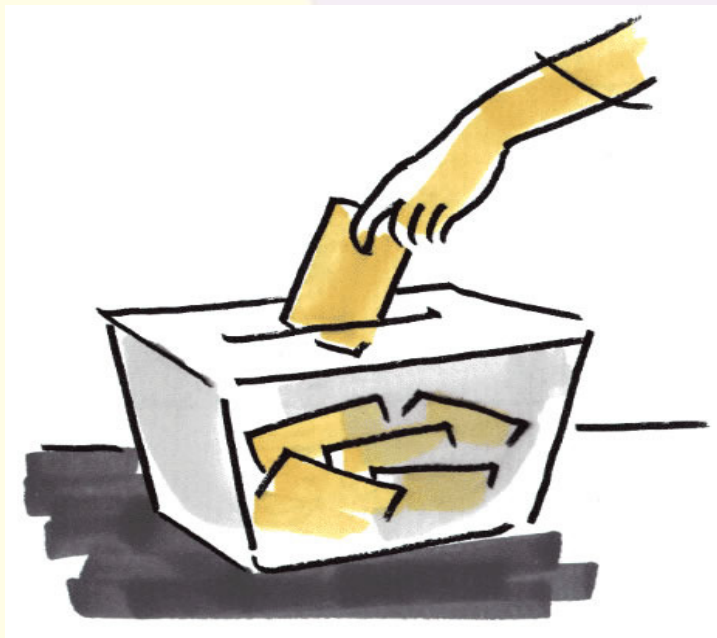
La corrupción es una barrera al desarrollo económico

La corrupción es una causa del deterioro medioambiental

La corrupción es una herramienta del crimen organizado

La corrupción es un problema transfronterizo

Algunas modalidades de Corrupción



La corrupción política es el abuso del poder confiado a los líderes políticos para satisfacer intereses particulares (propios o de terceros), en detrimento del interés colectivo.

La corrupción política no sólo supone que el dinero cambie de mano; puede tomar la forma de tráfico de influencias o la concreción de favores que envenenan la política y amenazan a la democracia.

La corrupción en este sector abarca un amplio espectro de delitos y actos ilícitos cometidos por líderes políticos antes, durante o después de abandonar la función pública. Es diferente a la corrupción burocrática, en cuanto la primera es perpetrada por líderes políticos o funcionarios electos que han sido investidos de autoridad pública y que tienen la responsabilidad de representar el interés general y dar trámite a las demandas ciudadanas.



La Corrupción Judicial se refiere a los actos u omisiones que llevan al uso de la función pública para el beneficio propio o de terceros. Dichos actos u omisiones pueden incluir soborno, extorsión, intimidación, tráfico de influencias, o uso inadecuado de los mecanismos judiciales.

La corrupción en la justicia distorsiona su papel legítimo, que consiste en proteger las libertades y derechos civiles de los ciudadanos y garantizar un juicio imparcial gestionado por un juzgado competente y justo. La corrupción en la justicia permite que acciones ilícitas queden impunes, o nunca sean descubiertas.



La Corrupción en la Contratación Pública es reconocida actualmente como el factor principal de desperdicio e ineficiencia en el manejo de los recursos en la región. Se estima que, en promedio, el 10% del gasto en contrataciones públicas se desperdicia en corrupción y soborno.

Según estudios de la misión de contratación del 2002, la contratación pública en Colombia es una de las actividades económicas más importantes del país. Desde la década de los 90, el sistema de contratación estatal en Colombia ha tenido modificaciones con miras a lograr una gestión pública más moderna, eficiente y transparente.

Sin embargo, según la *Encuesta de Probidad 2006*, el 84,4% de los empresarios se abstiene de participar en procesos de contratación con el Estado, porque considera que la competencia no es justa, ya que hay politización en el proceso de contratación y pagos no oficiales. La encuesta también revela que un 31,74% de los empresarios afirma que en un proceso de contratación con el Estado, los sobornos son solicitados por los funcionarios públicos; y un 16,92% considera que el empresario interesado es quien los ofrece. Así pues, la encuesta devela la influencia del soborno en procesos de contratación y la falta de denuncia de los mismos.



Y que hace el PPLCC para combatir la corrupción en la contratación estatal?



Nuestro que hacer en materia contractual- Nuestro objetivo.

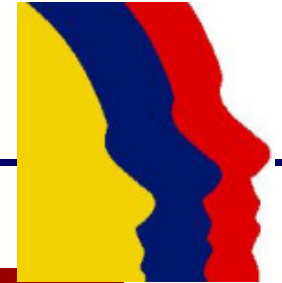


Proteger los procesos de contratación
ayudando a la correcta inversión de los
recursos públicos

Transparencia y responsabilidad en el buen
uso de los recursos públicos.

Buscamos la visibilidad en la contratación pública.

Nuestro quehacer en materia contractual •



Lo que hacemos.....

1. Intervenciones en procesos precontractuales.
2. Divulgación de trampas.
3. Acompañamientos precontractuales.
2. Difusión de la herramienta: Acompañamiento Precontractual.
5. Apoyo a la gestión contractual.

Intervención a procesos de contratación.

Cuando se detectan posibles irregularidades en procesos contractuales.....



Se solicita a los organismos competentes su intervención y la investigación de hechos de corrupción.

Se realizan actuaciones, preventivas en los procesos de selección tendientes a reorientarlos y a generar políticas.



Garantizar los principios rectores de la contratación

Intervenciones en la etapa precontractual.



Procesos de selección en curso:

- Preservar los principios de la contratación estatal.
- Suspensión.
- Revocatoria del acto de apertura del proceso.
- Revocatoria del acto de adjudicación.
- Actuaciones disciplinarias.
- Acompañamiento PGN.

Nuestros hallazgos: Las trampas detectadas.

Requisitos de forma.

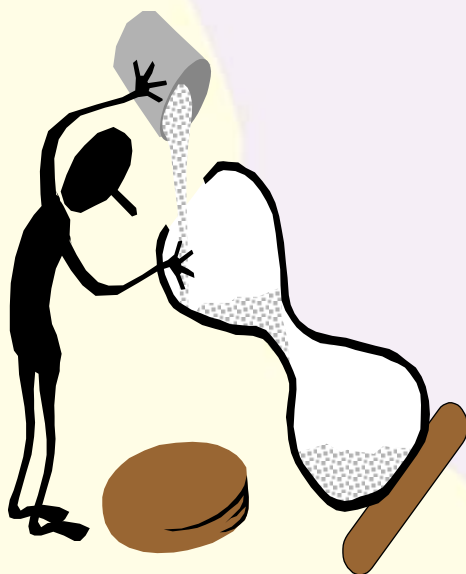
- Exigencias ilegales para la visita obligatoria (poderes - certificaciones - experiencia específica - conformación del consorcio o U.T.)
- Exigencias para la manifestación de interés. (presentación personal, por Consorcio o U.T.)
- Asistencia obligatoria a audiencias.



Nuestros hallazgos: Las trampas detectadas.



Violación al principio de planeación.



- Expedición de adendas a pocas horas del cierre, con cambios sustanciales, direccionando el proceso.
- Exigencias inarmónicas y desproporcionadas al objeto y al valor del contrato.
- Exigencias innecesarias, excesivas y excluyentes.

Es deber de todos combatir la corrupción.

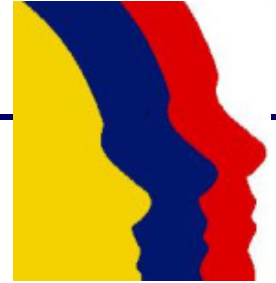


Nuestros hallazgos: Las trampas detectadas.

Violación al principio de publicidad.

- Visitas obligatorias de imposible cumplimiento.
- No publicación de las observaciones ni de las respuestas.
- No emitir respuestas razonadas ni razonables a las observaciones.

Nuestros hallazgos: Las trampas detectadas.



Violación a la transparencia.

- Cronogramas excesivamente ajustados.
- Exigencias que solo puede cumplir un proponente.
- Adelantar la fecha del cierre del proceso.



Ser éticos nos hace más rentables, genera confianza y la confianza atrae la inversión.



Nuestros hallazgos: Las trampas detectadas.

Fallas proponente.

- Monopolio de contratistas.
- Ofertas con sobrecostos. (Tuberías).
- Presentar ofertas de relleno.
- Ejecutar el contrato con especificaciones técnicas diferentes a las ofertados.
- Indebida utilización del anticipo.
- Obras inconclusas.
- acuerdos de posibles oferentes para alterar los precios del mercado (Subastas).

La corrupción nos afecta a todos.

Acompañamientos precontractuales.



Aplicación de mecanismos que trascienden las exigencias legales.

Propiciar una cultura de legalidad

- Aumenta la visibilidad y la deliberación pública.
- Disminuye la discrecionalidad.
- Reduce los riesgos de corrupción en la contratación pública.



Estándares más exigentes que los previstos en la ley para prevenir la corrupción en la contratación pública

Acompañamientos precontractuales.

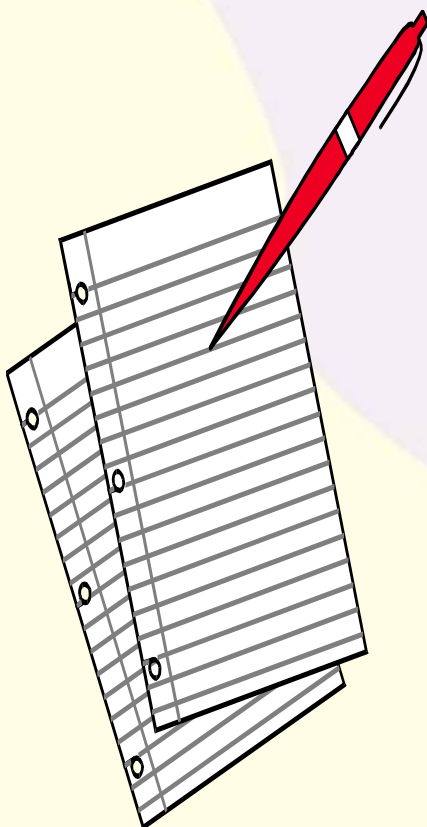


Se fundamenta en.....

- Etapas adicionales
- Buenas prácticas de gestión contractual
- Comité de acompañamiento

Buscamos el aumento de niveles de visibilidad

Acompañamientos precontractuales: Buenas practicas y Etapas adicionales



- Audiencia (s) pública (s)..

- Plazos Amplios.

- Audiencia de explicación de adendas.

- Términos para expedición de adendas.

- Respuesta oportuna a observaciones. (Publicación).

- No adelantar actuaciones durante festividades navideñas o regionales.

- Tercer evaluador.

Acompañamientos precontractuales: Difusión

Taller de Contratación.

- Explicación de las trampas detectadas por el PPLCC.
- Metodología y utilidad de la Herramienta de Acompañamientos Precontractuales



Procurar lograr la apropiación herramienta por parte entidades.

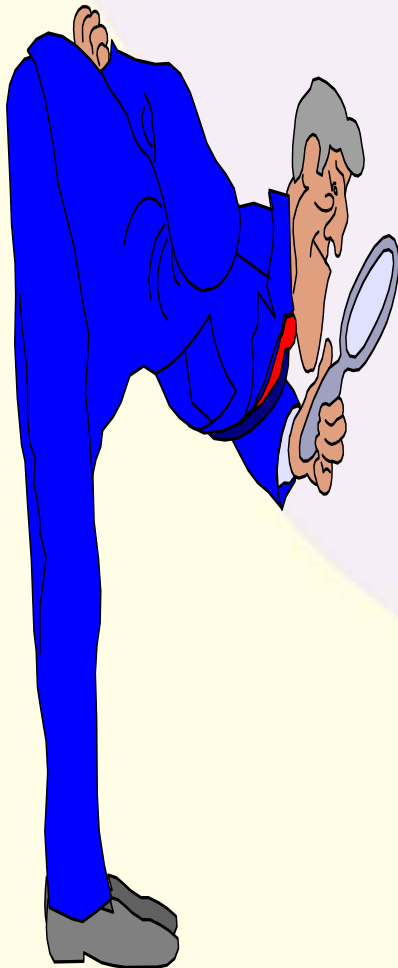
Nuestros Logros en materia contractual - Nuestro plus.

Intervenciones	
Año	Total
2007	88.858.098.855
2008	152.008.481.256
2009	819.395.074.659
2010	627.967.688.437
Total 352	3'818,912'505.288



Acompañamientos	
Año	Total
2007	344.356.361.410
2008	764.521.370.322
2009	87.930.913.461
2010	19.080.000.000
Total 16	1'807.574'645.193

Apoyo a la gestión contractual - propósito



- Dotar a los procesos de selección de buenas prácticas contractuales.
-
- Evitar la ocurrencia de hechos que afecten su normal desarrollo.

Se formulan recomendaciones orientadas a blindar el proceso.

Herramientas para contrarrestar la Corrupción

Control

Ciudadano

El Control Ciudadano es una modalidad de participación ciudadana en los asuntos públicos con contenidos de vigilancia, crítica, seguimiento, evaluación, deliberación y sanción social.



¿Cuáles son los propósitos del Control Ciudadano?

- * Hacer visible y difundir al público información pública
- * Recomendar medidas para hacer más transparente la información, las reglas de actuación y/o la toma de decisiones
- * Denunciar o demandar judicial, disciplinaria o fiscalmente, con fines de corrección y/o de sanción
- * Criticar con fines de corrección o de sanción social
- * Hacer seguimiento para verificar cumplimiento de actividades con fines de prevención, corrección o información al público
- * Medir factores de desempeño institucional con fines de debate, crítica o corrección
- * Hacer seguimiento al cumplimiento de compromisos y metas de las autoridades, con fines de debate, crítica o corrección
- * Promocionar compromisos éticos entre y/o con servidores públicos sobre asuntos generales o particulares de interés general
- * Pedir rendición de cuentas a las autoridades

Intervención Territorial en procura de preservar el buen manejo de los recursos públicos



Los municipios colombianos enfrentan condiciones de contexto más adversas que el nivel central y a la vez, su capacidad institucional es más débil; situación que contrasta con la envergadura de la problemática y las demandas ciudadanas que deben atender, y evidencia su bajo grado de efectividad y legitimidad.

Análisis recientes alertan además sobre un incremento de la corrupción a nivel municipal y advierten que este fenómeno se ha convertido en un serio obstáculo al incremento de la equidad, la prosperidad y la democracia local.

Lo cierto es que en el marco del complejo contexto de los municipios, en términos de la aguda situación de pobreza y exclusión de amplios sectores de la población, aunada a la presencia de un conflicto armado, se requiere de administraciones locales más transparentes, efectivas, democráticas y confiables, capaces de garantizar mayores niveles de gobernabilidad.

Autorregulación en el sector privado



La **autorregulación** es la definición voluntaria de estándares éticos y herramientas que promueven “buenas prácticas” para combatir la corrupción y regular las prácticas empresariales. Estos estándares y herramientas pueden ser definidos al interior de las empresas, de manera individual o a nivel sectorial.

Entre los principales factores que motivan la autorregulación en el sector privado se encuentran: (i) el interés por favorecer la reputación, (ii) la búsqueda de aprobación pública, apoyo o tolerancia hacia la industria, (iii) las amenazas de regulación directa por parte del Estado y (iv) el conocimiento sobre los costos y beneficios de las iniciativas voluntarias de autorregulación.

En los últimos años toman fuerza una serie de iniciativas internacionales que invitan a los empresarios a establecer sistemas cualificados que incorporen estándares de manejo y prevención de riesgos de corrupción y de soborno.

Programa Presidencial de Lucha contra la Corrupción

EJES

DENUNCIAS

- *Recepción denuncias a nivel nacional
- *Coordinación interinstitucional
- *Control Interno
- *Informes caracterización de la corrupción

CONTRATACIÓN

- *Intervenciones proc.precontractuales
- *Acompañamientos
- *Talleres
- *Divulgación de Trampas

ESTRATEGIA REGIONAL

- *Pactos por la transparencia
- * Auditorias visibles
- *Promoción Políticas

POLITICAS

- *Rendición de cuentas
- *Cultura Legalidad
- *Acuerdos Autorregulación
- *Conv. Internal.





Importancia del Jefe de Control Interno



El jefe de control interno tiene un papel fundamental en la lucha contra la corrupción de las entidades públicas. Aunque a veces pueda ser considerado como un villano por sus compañeros, es sin lugar a dudas el funcionario que tiene una gran responsabilidad: velar por el correcto, eficiente y buen funcionamiento de su entidad



¡GRACIAS!

