



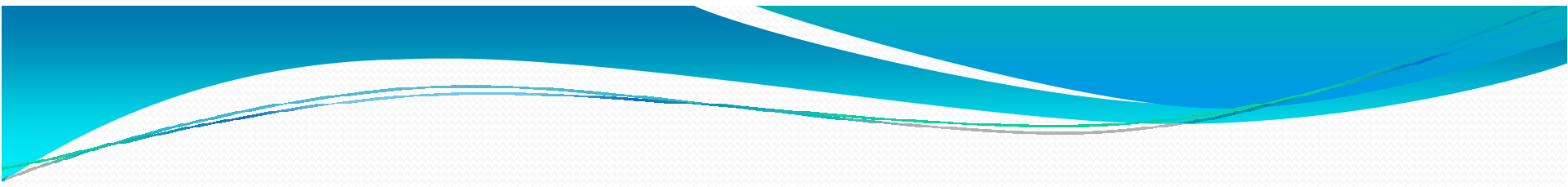
V FORO CICIR

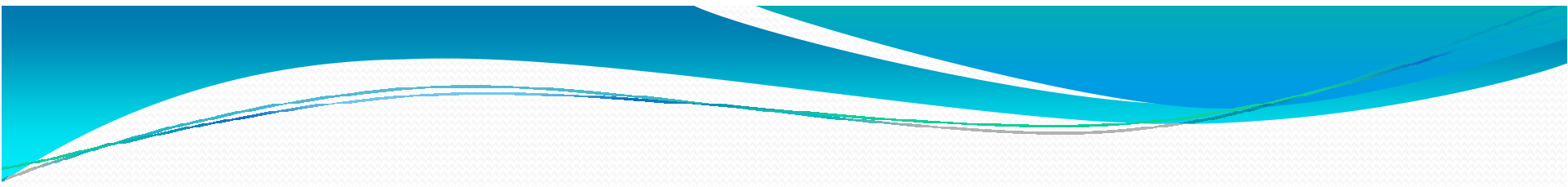
Contratación Estatal Aspectos
Generales - Controles

PLANEACIÓN



Contratación Estatal no improvisada, sujeta a cumplimiento de requisitos previos, que implican la obligación de planear la celebración de contratos para satisfacción de necesidades de interés general acordes a las funciones de la entidad estatal contratante.

- 
- C.P. Art. 339. Plan de Desarrollo. Obligación de las entidades territoriales de elaborar y adoptar planes de desarrollo concertados con el Gobierno Nacional, con el objeto de asegurar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones asignadas por la Constitución y la Ley.
 - Ley 152 de 1.994. Ley del Plan de Desarrollo.

- 
- Ley 152 / 94. Artículo 27. Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional. El Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional es un instrumento para la planeación que registra los programas y proyectos viables técnica, ambiental y socioeconómicamente, susceptibles de financiación con recursos del Presupuesto General de la Nación.
 - Las entidades territoriales a través de sus organismos de planeación deben organizar y poner en funcionamiento bancos de programas y proyectos de inversión (Ley 152/94 art. 49)



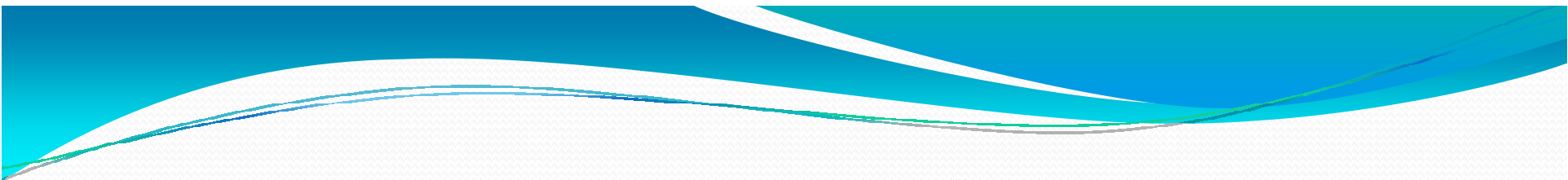
Finalidad de la Contratación Estatal


- La celebración y ejecución de contratos busca el cumplimiento de los fines estatales, la prestación de los servicios públicos a cargo de las entidades, garantizar los derechos e intereses de los administrados. SATISFACCIÓN DE NECESIDADES.
- Las entidades estatales contratan para satisfacer necesidades.



Actuación Administrativa

- La contratación es una actuación administrativa que debe tener como fundamento la planeación.
- Ley 80/93 art. 25 numerales 7 y 12. Conveniencia, estudios previos.
- Ley 1150/07 art. 2º, párrafo 1º. Entidad debe justificar antes de apertura de proceso de selección fundamentos jurídicos de modalidad de selección que adelantará.

- 
- Ley 1150/2007 art. 8º. “...Junto con los proyectos de pliegos de condiciones se publicarán los estudios y documentos previos que sirvieron de base para su elaboración”
 - Decreto 2474 art. 3º “...Los estudios y documentos previos se pondrán a disposición de los interesados de manera simultánea con el proyecto de pliego de condiciones...”

- 
- Elaborar cumpliendo reglas de contenido mínimo del artículo 30 del decreto 2474 de 2.008.
 - Consecuencias de omitirlos
 - No es un formato
 - No son para que conste el cumplimiento de un requisito, deben lograr su finalidad
 - Deben ser claros, completos, elaborarse considerando plan de desarrollo, presupuesto, prioridades de la administración.



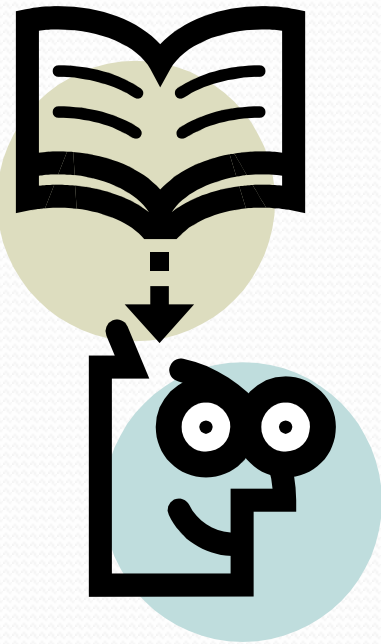
AUTORIZACIÓN CORPORACIONES DE ELECCIÓN POPULAR

- Constitución Política Art. 300 “Corresponde a las Asambleas Departamentales por medio de ordenanzas...9. Autorizar al gobernador del departamento para celebrar contratos...”
- Constitución Política Art. 313 “Corresponde a los concejos 3.. Autorizar al Alcalde para celebrar contratos”



COMPETENCIA PARA DIRIGIR PROCESOS DE SELECCIÓN Y CONTRATAR LEY 80 de 1.993 ART. 11

- La competencia para ordenar y dirigir la celebración de licitaciones o concursos y para escoger contratistas, será del jefe o representante legal de la entidad.
- En las entidades territoriales... los gobernadores de los departamentos, los alcaldes distritales y municipales.




- La facultad de los gobernadores y alcaldes para la celebración de contratos es inherente a su calidad de representantes legales de los departamentos y municipios, para ejecutarla es requisito la previa autorización de la corporación pública.



PLIEGOS DE CONDICIONES

- Es un acto administrativo de carácter general que establece las reglas del proceso precontractual y de ejecución del contrato, debe ser expedido por funcionario competente representante legal de la entidad.
- Se deben observar las reglas de la selección objetiva, deben ser completos, claros, concretos, libres de ambigüedades.
- Se deben señalar exigencias adecuadas y proporcionales a la naturaleza del contrato y su valor.

- 
- La objetividad y proporcionalidad en las reglas debe garantizar la participación plural de oferentes, un grave riesgo que se suscita es el direccionamiento o expedición de pliegos de condiciones a la medida de un interesado en el proceso de selección.
 - La administración goza de discrecionalidad para establecer las reglas y requisitos del pliego de condiciones, pero esa libertad o discrecionalidad no es absoluta, encuentra límite en el principio de legalidad.



Observaciones. La entidad debe ser respetuosa de las observaciones que formulen los interesados al proyecto de pliego de condiciones, pronunciarse sobre las mismas en los términos del artículo 9º del Decreto 2474 de 2.008.

Una modalidad de derecho de petición con términos especiales.




Planeación, claridad, coordinación, disposición de recursos, permiten evitar adendas a pliegos de condiciones, exceso de adendas riesgo en el proceso implican inadecuada planeación, falencias que se originan en estudios previos.



ANTICIPO – PAGO ANTICIPADO

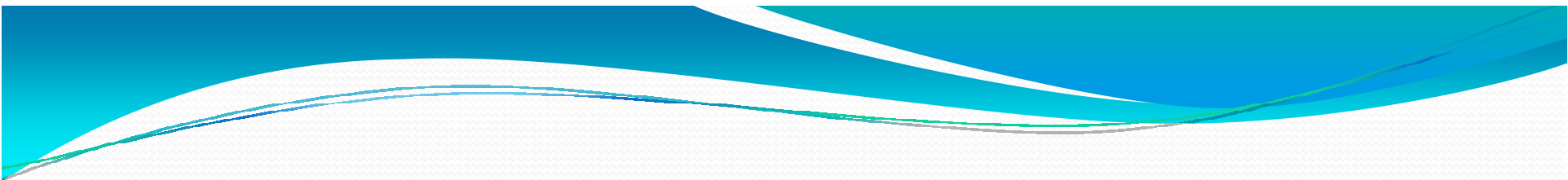
- *“Artículo 40.- DEL CONTENIDO DEL CONTRATO ESTATAL. Las estipulaciones de los contratos serán las que de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta ley, correspondan a su esencia y naturaleza....*
- ***Parágrafo. En los contratos que celebren las entidades estatales se podrá pactar el pago anticipado y la entrega de anticipos, pero su monto no podrá exceder del cincuenta por ciento (50%) del valor del respectivo contrato.”***

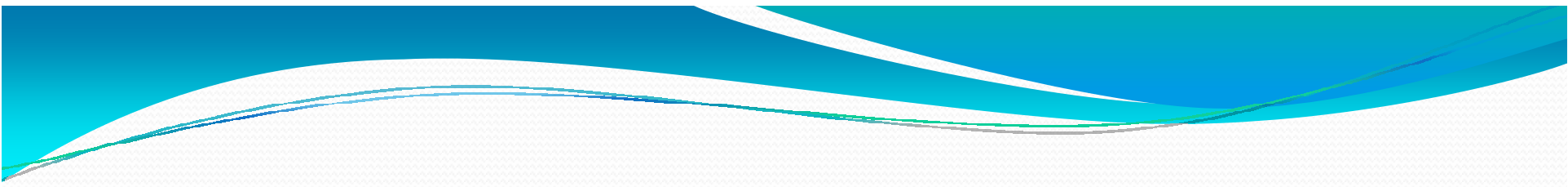
- 
- Anticipo. Recursos que la entidad entrega al contratista para el inicio de la ejecución del contrato.
 - Se debe justificar.
 - Se debe garantizar
 - Los dineros son de la entidad estatal
 - Pago Anticipado. Pago parcial anticipado del contrato
 - Se debe justificar
 - Se debe garantizar
 - Los dineros son del contratista



MODALIDADES DE SELECCIÓN

- Art. 2º Ley 1150 de 2.007, derogó el numeral 1º. del art. 24 de la Ley 80/93, establece cuatro modalidades de selección:
- Licitación Pública
- Selección Abreviada
- Concurso de Méritos
- Contratación Directa

- 
- Regla general Licitación Pública.
 - Modalidades excepcionales
 - Prevalece el objeto del contrato
 - Justificación de modalidad de selección en la norma.

- 
- Ejecución de contratos. Requisito aprobación de garantía y registro presupuestal Art. 41 Ley 80 de 1.993. Violación genera hecho cumplido que implica responsabilidades.
 - CDP Decreto 568 de 1.996 art. 19 Etapa Precontractual
 - RP Decreto 568 de 1.996 art. 20 Etapa Contractual

CUANTÍAS PARA CONTRATAR

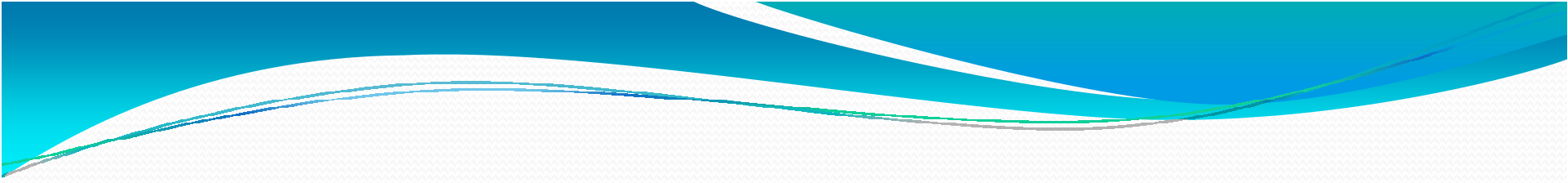
Salario Mínimo Legal 2.010 \$515.000,00

Presupuesto en Salarios Mínimos Legales Mensuales	Menor Cuantía en Salarios Mínimos Legales	Menor Cuantía Equivalente Salarios Mínimos en Pesos
Superior o igual a 1.200.000 salarios mínimos legales mensuales	Hasta 1.000 salarios mínimos legales mensuales	\$515.000.000,00
Superior o igual a 850.000 salarios mínimos legales mensuales e inferiores a 1.200.000 smlm	Hasta 850 salarios mínimos legales mensuales	\$437.750.000,00
Superior o igual a 400.000 salarios mínimos legales mensuales e inferior a 850.000	Hasta 650 salarios mínimos legales mensuales	\$334.750.000,00
Superior o igual a 120.000 salarios mínimos legales mensuales e inferior a 400.000	Hasta 450 salarios mínimos legales mensuales	\$231.750.000,00
Inferior a 120.000 salarios mínimos legales mensuales	Hasta 280 salarios mínimos legales mensuales	\$144.200.000,00



LIQUIDACIÓN CONTRATOS

- Los contratos de tracto sucesivo, aquellos cuya ejecución o cumplimiento se prolongue en el tiempo y los demás que lo requieran serán objeto de liquidación de mutuo acuerdo dentro del término fijado en el pliego de condiciones o sus equivalentes, o dentro del que acuerden las partes para el efecto. De no existir tal término, la liquidación se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto para la ejecución del contrato o a la expedición del acto administrativo que ordene la terminación, o a la fecha del acuerdo que la disponga. (Ley 80/93 art. 60; Ley 1150/07 art.11)

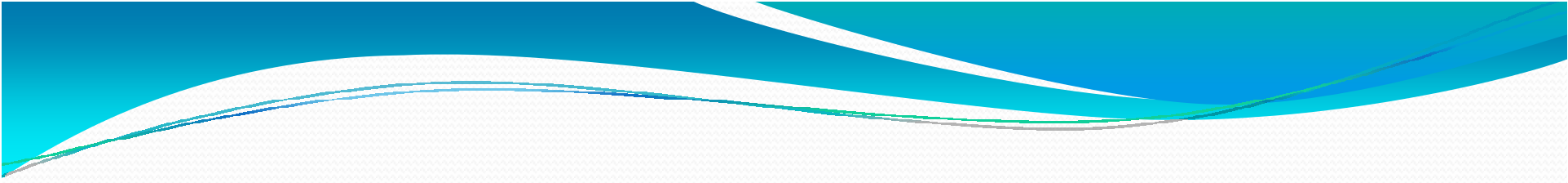
- 
- Si no se ha previsto plazo para la liquidación de común acuerdo entre las partes contratantes, la norma establece un término supletorio para adelantar dicho trámite .
 - Ley 1150/07, precisa que la liquidación debe hacerse una vez expirado el término previsto para la ejecución del contrato estatal .

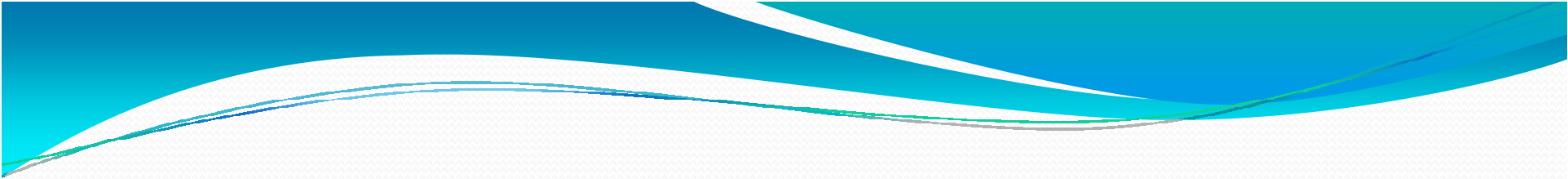


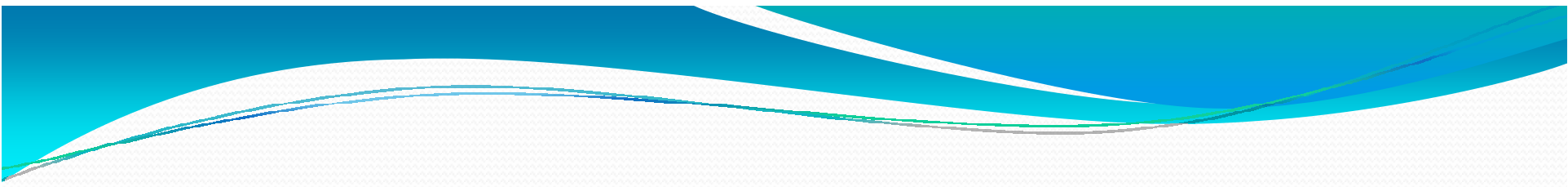
Liquidación Unilateral

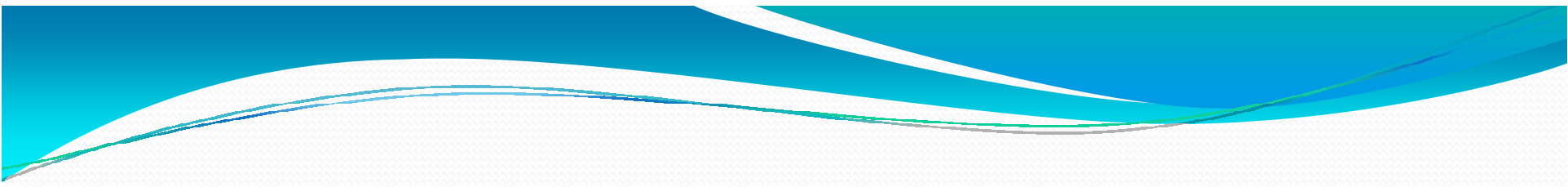
(Ley 1150/07 art. 11 inciso 2º.)

- “En aquellos casos en que el contratista no se presente a la liquidación previa notificación o convocatoria que le haga la entidad, o las partes no lleguen a un acuerdo sobre su contenido, la entidad tendrá la facultad de liquidar en forma unilateral dentro de los dos (2) meses siguientes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 136 del Código Contencioso Administrativo”

- 
- Se impone a la entidad la obligación de notificar o convocar previamente al contratista.
 - Como decisión unilateral de la administración el acto administrativo debe ser motivado, procede el recurso de reposición y se debe notificar conforme lo dispone el art. 44 del C.C.A. (Garantías de debido proceso y derecho de defensa)

- 
- Si vencido el plazo de los dos (2) meses no se ha realizado la liquidación, la misma podrá ser realizada en cualquier tiempo dentro de los dos años siguientes al vencimiento del término a que se refieren los incisos anteriores, de mutuo acuerdo o unilateralmente, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 136 del Código Contencioso Administrativo. (Ley 1150/07 art. 11 inciso 3º)

- 
- Los contratistas tendrán derecho a efectuar salvedades a la liquidación por mutuo acuerdo, y en éste evento la liquidación unilateral sólo procederá en relación con los aspectos que no hayan sido objeto de acuerdo (Ley 1150/07 art. 11 inciso 4º.)

- 
- Para efectos de la liquidación unilateral la entidad estatal cuenta con dos (2) meses para proferir el respectivo acto administrativo, contados a partir del vencimiento del plazo acordado, o en su defecto de los cuatro (4) meses indicados en el artículo 11 de la Ley 1150/07.(Código Contencioso Administrativo Art. 136-10-d).
 - Liquidación Judicial. El interesado podrá solicitar la liquidación judicial a más tardar dentro de los dos (2) años siguientes al incumplimiento de la obligación de liquidar. (C.C.A. art. 136 numeral 10 literal d)



CONTROLES

- Control Político. Congreso – Asambleas - Concejos
- Control Jurídico. Constitucionalidad – Legalidad
- Control Fiscal. Contraloría General de la República
- Control Disciplinario. Procuraduría General Nación
- Control Ciudadano. C. P art. 270, Ley 80/93 art. 66, Ley 190 de 1.995, Ley 850 de 2003.
- Control Interno Control previo administrativo. Ley 80/93 art. 65

GRACIAS

